



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АППАРАТ
ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЦЕНТРАЛЬНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Никольский пер., д. 6, Москва, 103132
Тел. (495) 606-19-37, факс (495) 606-71-13

№ 13 / № 08 / 2012 г.
№ А50-4724

Заместителю
Генерального прокурора
Российской Федерации

В.В.МАЛИНОВСКОМУ

Уважаемый Владимир Владимирович!

В соответствии со Сводным планом контрольных мероприятий, осуществляемых самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации и полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, на первое полугодие 2012 года, а также распоряжением полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе от 9 апреля 2012 года № А50-133р проведена проверка соблюдения действующего законодательства в системе жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) Липецкой области.

Установлено, что в сфере эксплуатации жилищного фонда г. Липецка происходит вывод бюджетных средств через управляющие компании, в т.ч. посредством компенсации «небалансов» и НДС. При этом качество предоставляемых коммунальных услуг существенно ухудшается.

По сведениям УФНС России по Липецкой области по итогам 2011 года на территории региона об убыточности своей деятельности заявили 28 предприятий и организаций в сфере ТЭК и ЖКХ, включая 21 управляющую компанию. Общая сумма убытков, заявленных всеми организациями, составила 291 млн. рублей, в т.ч. управляющими компаниями – 285 млн. рублей (98%).

Подавляющая часть заявленных за 2011 год убытков управляющих компаний (252,5 млн. рублей, или 88,5%) приходится на 15 организаций, занимающихся эксплуатацией жилого фонда г. Липецка. При этом количество убыточных управляющих компаний регионального центра по сравнению с 2010 годом увеличилось в полтора раза (в первую очередь, за счет разделения одной из крупнейших организаций в этой сфере).

К числу таких управляющих компаний относятся, в частности: ООО «ГУК «Центральная», ООО «УК «Центральная 1», ООО «УК «Центральная 2», ООО «УК «Центральная 3», ООО «УК «Центральная 4», совокупные убытки которых за 2011 год в размере 91,3 млн. рублей превысили отрицательный финансовый результат ООО «ГУК «Центральная» за 2010 год (до реорганизации юридического лица) почти вдвое.

Значительный рост убытков также отмечен у ряда других управляющих компаний. Так, у ООО «УК «Матырское» убытки 2011 года достигли 46,3 млн. рублей и превысили эти же показатели 2009 и 2010 годов в 6 и более раз, ООО «ГУК «Левобережная» (33,4 млн.рублей, что в 6 раз больше убытков 2009 года), ООО «ГУК «Правобережная» (33,8 млн. рублей, что в 2 раза больше убытков 2009 года), ООО «УК «Привокзальная» (23,4 млн.рублей, что в 2,5 раза больше убытков 2009 года).

Консолидация и наращивание убытков управляющих компаний происходит независимо от уровня оплаты коммунальных услуг населением, а следовательно носит искусственный характер и несобоснованно ведет к росту задолженности перед ресурсоснабжающими организациями.

По состоянию на 1 января 2012 года долги 20 управляющих компаний г. Липецка перед поставщиками энергоресурсов достигли 526,8 млн. рублей. Свыше 70% таких долгов приходится на 7 управляющих компаний, в т.ч. на ООО «ГУК «Центральная», ООО «ГУК «Левобережная», ООО «УК «Матырское», ООО «ГУК «Правобережная», ООО «УК «Привокзальная».

Причиной роста задолженности являются различные подходы к определению количества потребленных ресурсов. По мнению администраций г. Липецка и Липецкой области объем поставляемых ресурсоснабжающими организациями энергоресурсов значительно превышает величину таких ресурсов, выставляемых управляющими компаниями к оплате населением. В результате этого, предъявляемые населению счета на оплату потребленных коммунальных услуг, не покрывают расходы управляющих компаний, возникающие в расчетах с поставщиками таких ресурсов.

Вместе с тем, выборочная проверка материалов названные утверждения не подтвердила. Так, в течение отопительных периодов 2009-2010 и 2010-2011 годов произведенные расчетным центром (МУП «РВЦЛ») начисления за отопление и горячее водоснабжение, выставленные населению со стороны ООО «УК «Технологии Строительства и Управления», значительно превысили величину предъявленных ресурсоснабжающей организацией. В частности, только по 3 многоквартирным домам при суммарных счетах поставщика тепловых ресурсов (ОАО «ЛГЭК») за оказанные услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения в размере 20,88 млн. рублей управляющая компания

выставила платежи населению в размере 26,26 млн. рублей, т.е. объем предъявленных гражданам к оплате коммунальных услуг был завышен более чем в 1,25 раза. В январе-апреле 2011 года начисления населению превышали предъявленные поставщиком тепловых ресурсов уже в 1,5–2,5 и более раз.

При этом с 2005 года на территории г. Липецка действует механизм компенсации за счет бюджетных средств полученных управляющими компаниями убытков, образующихся от превышения приобретенных ресурсов над выставленными для оплаты населению («небалансы»).

Искусственному завышению долгов управляющих компаний перед поставщиками энергоресурсов способствует игнорирование в расчетах с ресурсоснабжающими организациями показателей общедомовых приборов учета. По данным Счетной палаты г. Липецка при расчетах за тепловую энергию используются показания 44-55% установленных приборов.

Подтверждением этому свидетельствует непрекращающийся рост задолженности управляющих компаний перед поставщиками энергоресурсов (филиалом ОАО «Квадра» - «Восточная генерация», ОАО «ЛГЭК»), несмотря на планомерное увеличение многоквартирных домов г. Липецка, оснащенных общедомовыми приборами учета. По состоянию на 1 января 2012 года количество домов, оборудованных такими приборами учета тепла, достигло 1 611 (или 51% от общего их числа в региональном центре), холодной воды – 1 749 (или 55%).

В ходе проведенных проверок также установлены факты некорректного отражения показаний приборов учета. Так, в течение 2011 года фактические параметры по отоплению и горячему водоснабжению по 15% приборов учета тепловой энергии указывались недостоверно. При этом документального обоснования причин не передачи показаний приборов учета, а также причин некорректного показания, департаментом ЖКХ г. Липецка не представлено.

Помимо этого имеют место длящиеся на протяжении ряда лет факты неприятия на коммерческий учет приборов учета тепловой энергии. Подобные действия, не допускающие введение в эксплуатацию узлов учета, установлены в отношении ОАО «ЛГЭК». Наряду с этим, при наличии двух и более коллективных (общедомовых) приборов учета в многоквартирном доме, в случае отсутствия показаний по одному из них, определение объема поставленных ресурсов производилось исходя из нормативов потребления и количества всех жителей дома, а не тех граждан, чьи квартиры подключены к прибору, показания по которому отсутствуют.

В результате этого, при наличии общедомовых приборов учета объемы потребления наиболее дорогостоящих энергоресурсов (тепловой энергии и горячего водоснабжения) в большинстве случаев рассчитываются не по

фактическим, а по нормативным показателям их потребления, значительно превышающим реальные объемы поставленных ресурсов.

По данным Счетной палаты г. Липецка при отсутствии показаний общедомового прибора учета количество поставленной горячей воды, рассчитанное исходя из норматива, увеличивается в среднем в 1,5 раза, а в отдельных случаях – до 5 раз. В частности, в январе 2011 года количество предъявленной ОАО «ЛПЭК» горячей воды по нормативу (по ул. Стаханова, д. 34) превысило среднеемесячное показание прибора учета в 5 раз.

В свою очередь, применение подобной методологии определения объема поставленных энергоресурсов приводит к росту их неоплаченных объемов, которые, на самом деле, поставлены не были. При этом бездействие со стороны уполномоченных органов администрации г. Липецка и Липецкой области, включая городской департамент ЖКХ и государственную жилищную инспекцию региона, в части несоблюдения управляющими компаниями условий договоров при расчетах за потребленные коммунальные услуги способствует продолжению выставления населению неправомерных начислений и росту «небалансов».

Таким образом, «небалансы» носят искусственный характер. По существу, возмещение управляющим компаниям данных убытков является компенсацией за фактически непоставленные ресурсы.

Тем не менее, указанный порядок, несоответствующий требованиям бюджетного законодательства, до сих пор применяется в г. Липецке, накладывая существенные и необоснованные обременения на расходные обязательства города, путем отвлечения бюджетных средств на оплату непоставленных (ни управляющим компаниям, ни населению) ресурсов, стимулируя завышение убытков и способствуя дальнейшему мнимому росту «небалансов».

Сложившаяся схема возмещения из городского бюджета денежных средств за коммунальные ресурсы, которые потребителям не поставлялись, имеет явные признаки мошенничества, но легализована на муниципальном уровне в административном центре Липецкой области.

Только за 2010, 2011 и 4 месяца 2012 года из городского бюджета незаконно возмещено на покрытие «виртуальных» убытков управляющих компаний от так называемого «небаланса» порядка 355 млн. рублей.

Более того, данные обстоятельства привели не только к фактическому прекращению налоговых поступлений от таких организаций на территории Липецкой области, но и к прямым потерям бюджетной системы. Так, если в 2009 году организации, осуществлявшие деятельность в сфере управления многоквартирными домами, перечислили в бюджеты различных уровней

49,9 млн. рублей, то в 2010 году величина возмещенных им бюджетных средств превысила суммарный объем уплаченных управляющими компаниями налоговых платежей из 64,4 млн. рублей, а в 2011 году – 147,8 млн. рублей.

В частности, в 2011 году только ООО «ГУК «Центральная» возмещено НДС из федерального бюджета в размере 105 млн. рублей, что почти в 60 раз больше всех уплаченных налоговых платежей данным налогоплательщиком за этот же период. В 2010-2011 годах ООО «ГУК «Правобережная» возмещено из федерального бюджета 55,8 и 18 млн. рублей соответственно, что в 5,5 и 17 раз больше её суммарных налоговых отчислений. За последние 5 лет ООО «ГУК «Левобережная» возмещено из федерального бюджета свыше 80 млн. рублей, что превышает совокупный объем уплаченных этой организацией налогов в 340 раз.

Продолжение действия схемы незаконной компенсации «небалансов», оформляемых в виде субсидий на покрытие фактически несуществующих убытков, ведет к дискредитации проводимой в регионе государственной политики, в т.ч. в сфере бюджетного и налогового законодательства, наносит прямой ущерб федеральному бюджету, способствует неосновательному и неправомерному обогащению, а также наличию личной заинтересованности отдельных должностных лиц, что в конечном итоге может привести к резкому росту социальной напряженности и протестной активности населения.

Порядок предоставления субсидий на возмещение убытков организациям, оказывающим жилищные и коммунальные услуги, в г. Липецке имеет следующие явные признаки коррупционности:

- перечень управляющих компаний, получающих компенсацию за счет бюджетных средств города, остается на протяжении многих лет неизменным (при наличии значительно большего числа таких организаций в региональном центре).

- действующий порядок возмещения «небалансов» не предусматривает представление первичных подтверждающих документов (ограничиваясь заявками на получение субсидий и справками-расчетами к ним).

- расчеты за потребление энергоресурсов осуществляются, в основном, без учета показаний установленных общедомовых приборов учета при их наличии и функционировании.

В соответствии с п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации «субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров,

выполнением работ, оказанием услуг». Согласно данному положению управляющими компаниями г. Липецка также предъявляются к возмещению за счет бюджетных средств в органы социальной защиты населения суммы недополученных доходов в связи с предоставлением льгот отдельным категориям потребителей.

При этом в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации рядом организаций в расчеты соответствующих субсидий включаются суммы НДС, а органами социальной защиты населения г. Липецка они в полном объеме компенсируются. По данным органов налоговой службы только за 2008-2010 годы таким образом из бюджета города Липецка на счета 15 управляющих компаний выведен 151 млн. рублей. Впоследствии, пользуясь тем, что бюджетные субсидии не являются объектом налогообложения по НДС, управляющими организациями указанные средства не учитываются в декларациях по НДС и возмещаются повторно из федерального бюджета.

В ходе обследования ряда многоквартирных домов г. Липецка установлены многочисленные факты наличия ветхого жилого фонда, часть которого фактически находится в аварийном состоянии. В первую очередь, это относится к двухэтажным домам 1950-х годов постройки, имеющим многочисленные сквозные трещины в несущих стенах, а в отдельных случаях и провалы межэтажных перекрытий.

В частности, при обследовании жилого помещения по ул. Потапова, д. 7 установлен провал перекрытия 1 и 2 этажа одной из квартир, дальнейшее разрушение которого предотвращается установленными посредние компаты металлическими опорами. По данному факту в адрес управляющей компании (ООО «ГУК «Центральная») выдано 5 предписаний, ни одно из которых не выполнено. При этом государственной жилищной инспекцией разрушение межэтажных деревянных перекрытий рассматривается в качестве их прогиба.

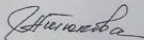
При обследовании ряда двухэтажных домов по ул. Гагарина, Качалова, Мусоргского, Нестерова и пер. Попова (также 1950-х годов постройки) в наружных стенах домов выявлено множественное наличие сквозных трещин (до 5 и более на одной стороне дома, шириной раскрытия до 3 см). Помимо этого во многих домах наблюдается неудовлетворительное состояние цоколя, загнивание деревянных фронтонов, а в отдельных из них – обрушение элементов кровли. Вместе с тем, из более 20 таких домов, значительная часть из которых находится ветхом и, по существу, в аварийном состоянии, признан аварийным лишь один из них (пер. Попова, д. 2). Названный дом находится в непосредственной близости к крупному торговому центру (менее 20 метров от гипермаркета «Карусель»), признан аварийным в 2011 году, но в программу переселения не включен.

По данным исполнительных органов администрации Липецкой области сведений об угрозах разрушения домов в составе комплекса двухэтажного жилого фонда и их недопустимом техническом состоянии от обслуживающей организации (ООО «УК «Привокзальная») не поступало. По информации государственной жилищной инспекции письменные жалобы от жителей таких домов, в т.ч. по вопросам текущего ремонта многоквартирных домов, содержания и благоустройства придомовой территории, также отсутствуют. При этом один из домов, находящийся в составе двухэтажного комплекса (ул. Качалова, д. 8), по сути, представляет собой остов здания с разрушенными кровлей, дверными и оконными проемами, на прилегающей к нему территории и внутри которого находится бытовой и строительный мусор.

Неудовлетворительное состояние наружного покрытия и общедомового имущества жилого фонда г. Липецка выявлено и в иных многоквартирных, в т.ч. многоэтажных, домах регионального центра.

Учитывая изложенное, прошу Вас дать указание организовать проверку деятельности органов государственной власти Липецкой области, местного самоуправления г. Липецка и управляющих организаций в сфере эксплуатации жилищного фонда, в случае необходимости принять меры прокурорского реагирования. О результатах информировать полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

Заместитель
полномочного представителя
Президента Российской Федерации

 О.Атюкова